

| | |
|----------------------------|----------------|
| CODICE ENTE | CODICE MATERIA |
| DELIBERAZIONE N. 21 | |
| Data 20 DICEMBRE 2012 | |

(¹) COPIA

Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale

OGGETTO: CONVENZIONI POLIFUNZIONALI OBBLIGATORIE E FONDAMENTALI TRA PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI DI CUI ALL'ART. 19, COMMA 27 DEL D.L. 95/2012. ESAME ED APPROVAZIONE.

L'anno DUEMILADODICI addì VENTI del mese di DICEMBRE alle ore 21.00 nella Sala delle adunanze Consiliari.

Previo l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge vennero oggi convocati a seduta i Consiglieri Comunali. All'appello risultano:

| | | Pres. | Ass. | | | Pres. | Ass. |
|-----------|----------------|-------|------|------------|----------|-------|------|
| OLIVERO | Giuseppe | SI | | DE GRANDIS | Alberto | | SI |
| BANFO | Pierluigi | SI | | RAIA | Attilio | | SI |
| ELIA | Germana | SI | | DI BLASI | Giovanni | | SI |
| ALBERTIN | Loretta | | SI | MORENI | Eugenio | | SI |
| PEZZANA | Simona | SI | | | | | |
| NEBBIA | Giovanni | SI | | | | | |
| CAROFILIO | Aurora Melissa | | SI | | | | |
| MEROLA | Maria Rosa | SI | | | | | |
| BOSSO | Giuseppe | SI | | | | | |
| | | | | Totali | | 07 | 06 |

Partecipa il Segretario Comunale Dott. Giuseppe CARE' il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Riscontrata la validità della seduta dal numero degli intervenuti, il Sig. GIUSEPPE OLIVERO assume la presidenza, dichiara aperta la seduta ed invita il Consiglio a deliberare sull'argomento di cui all'oggetto sopra indicato, posto al N. 2 dell'ordine del giorno.

¹ Originale (oppure) copia.

IL CONSIGLIO COMUNALE

DATO ATTO che l'esercizio associato delle funzioni e dei servizi nei Comuni di piccole dimensioni è stato completamente riscritto a seguito dell'emanazione del D.L. 95/2012, convertito nella L. 135/2012;

VISTO nello specifico, l'art. 19 del citato D.L. 95/2012, che considera obbligatorie e fondamentali, ai sensi dell'art. 117, comma 2, lettera p), della Costituzione, le funzioni riportate al comma 27, di seguito elencate:

- a) Organizzazione generale dell'Amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo;
- b) Organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, ivi compresi i servizi di trasporto pubblico comunale;
- c) Catasto, ad eccezione delle funzioni mantenute dallo Stato dalla normativa vigente;
- d) Pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale, nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale, di livello sovra comunale;
- e) Attività, in ambito comunale, di pianificazione di Protezione Civile e di Coordinamento dei primi Soccorsi;
- f) Organizzazione e gestione dei servizi di raccolta, avvio, smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi;
- g) Progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini;
- h) Edilizia scolastica, organizzazione e gestione dei servizi scolastici, per la parte non attribuita alla competenza delle Province;
- i) Polizia municipale e polizia amministrativa locale;
- l) Tenuta dei registri di Stato Civile e di popolazione e compiti in materia di servizi elettorali e statistici, nell'esercizio delle funzioni di competenza statale.

RICHIAMATA altresì la Legge Regionale n. 11/12 "Disposizioni organiche in materia di enti locali", che ha previsto ulteriori disposizioni in merito alla gestione associata obbligatoria, in particolare all'art. 7 comma b), punto 3, l'individuazione della dimensione territoriale ottimale e omogenea per lo svolgimento delle funzioni fondamentali, interessanti i suddetti Comuni, che è stata stabilita in 5.000 abitanti;

VISTI in proposito i contatti avviati tra i Comuni di Biandrate, Borgovercelli, Casalino, San Nazzaro Sesia, Villata e Vinzaglio e che è intenzione dei suddetti Enti ai sensi dell' art. 19 del D.L. 95/2012 e dell'art. 5 della L.R. n. 11/2012 addivenire alla stipula di una convenzione, in quanto trattasi di uno strumento flessibile e facilmente adattabile alle innovazioni tecnologiche ed organizzative legate all'affermarsi dei processi di digitalizzazione della Pubblica Amministrazione e, pertanto, più congeniale agli obiettivi di semplificazione e di riduzione della spesa pubblica, in un contesto di valorizzazione delle autonomie locali;

TENUTO CONTO che i comuni, adeguandosi alla normativa statale e regionale, sono obbligati ad esercitare in forma associata (mediante unione o convenzione), a partire dal 1° gennaio 2013, almeno 3 delle funzioni fondamentali sopra esplicitate;

PRECISATO che:

- per le funzioni di cui alle lettere c) Catasto, ad eccezione delle funzioni mantenute dallo Stato dalla normativa vigente ed e) Attività, in ambito comunale, di pianificazione di Protezione Civile e di Coordinamento dei primi Soccorsi, i suddetti Comuni hanno scelto e manifestato l'intenzione di stipulare una convenzione ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. n. 267/2000, stabilendo in essa finalità, durata, forme di consultazione nonché propri rapporti finanziari ed economici;
- tale manifestazione di volontà si ritiene sostituiva della formale proposta di aggregazione rivolta alla Regione Piemonte ai sensi dell'art. 8 L.R. n. 11/12;

- le Amministrazioni aderenti all'accordo riconoscono al Comune di Casalino il ruolo di comune Capo – Convenzione;
- tale Convenzione entrerà in vigore, successivamente alla sottoscrizione da parte dei Sindaci delle amministrazioni interessate, a decorrere dal 1° gennaio 2013, per 3 (tre) anni, rinnovabile;
- la sommatoria degli abitanti delle Municipalità in parola, al 31.12.2011, è pari a 8.049 abitanti;

PRECISATO altresì che:

- per la funzione di cui alla lettera g) Progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, i Comuni di Casalino, Biandrate e San Nazzaro Sesia danno atto del rispetto dell'art. 5 della L.R. n. 11/2012 mediante l'adesione consortile al C.I.S.A. 24, mentre i Comuni di Borgovercelli, Villata e Vinzaglio danno a loro volta atto del rispetto dell'art. 5 della L.R. n. 11/2012 mediante l'adesione alla Convenzione Comuni ex U.S.S.L. 45 di Vercelli;

PRECISATO infine che:

- per la funzione di cui alla lettera i) Polizia municipale e polizia amministrativa locale, i Comuni di Casalino, Borgovercelli e Vinzaglio, oltre ai Comuni di Villata e San Nazzaro Sesia (che aderiscono alla funzione mediante la costituita Unione fra i due Enti ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs. n. 267/2000, se confermata) hanno scelto e manifestato l'intenzione di stipulare una convenzione ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. n. 267/2000, stabilendo in essa finalità, durata, forme di consultazione nonché propri rapporti finanziari ed economici;
- tale manifestazione di volontà si ritiene sostituiva della formale proposta di aggregazione rivolta alla Regione Piemonte ai sensi dell'art. 8 L.R. n. 11/12;
- le Amministrazioni aderenti all'accordo riconoscono al Comune di Casalino il ruolo di comune Capo – Convenzione;
- tale Convenzione entrerà in vigore, successivamente alla sottoscrizione da parte dei Sindaci delle amministrazioni interessate, a decorrere dal 1° gennaio 2013, per 3 (tre) anni, rinnovabile;
- la sommatoria degli abitanti delle Municipalità in parola, al 31.12.2011, è pari a 6.849 abitanti;

RICHIAMATO l'art. 5 della L.R. n. 11/2012, che prevede che nella Convenzione gli enti aderenti debbano determinare: il fine e la durata (che non può essere inferiore a tre anni); le funzioni ed i servizi oggetto dell'esercizio associato, nonché le modalità di svolgimento delle stesse; le modalità di consultazione tra gli enti contraenti; i loro rapporti finanziari; la costituzione di Uffici comuni o la delega di funzioni a favore di uno dei Comuni partecipanti e la relativa previsione delle risorse umane, strumentali e finanziarie, necessarie per l'attività; gli obblighi e le garanzie reciproche; i casi di recesso e le conseguenti obbligazioni cui resta vincolato l'Ente recedente.

Il Sindaco passa la parola al Segretario Comunale che ha il compito di illustrare l'argomento:

Il Segretario Comunale: *l'argomento che si propone al Consiglio Comunale per l'approvazione, comporta un adempimento, che tra l'altro, è previsto come obbligatorio dalle disposizioni di legge nazionali e regionali di politica economica, in quanto la gestione associata delle funzioni comunali è stata sempre vista dal legislatore come il modo ottimale per la gestione dei servizi a livello locale, poichè si è reso conto, che attraverso l'associazione dei servizi, si riescono ad ottenere significativi economie di spesa e più elevati livelli qualitativi nell'erogazione dei servizi.*

Nell'ambito della più generale politica della spending review è stato introdotto un vero e proprio obbligo per comuni inferiori a 5000 abitanti di associare almeno tre funzioni fondamentali, previsti dal D.L. 95/2012, convertito con la legge 135/2012, entro la fine del 31/12/2012 e le restanti sei funzioni entro la data del 31/12/2013.

L'Amministrazione comunale ha ritenuto di partire con le funzioni del catasto, protezione civile e polizia municipale, in quanto rappresentano le funzioni più semplici da associare dal punto di vista organizzativo, pur in presenza della protezione civile costituita tra volontari residenti ma che

comunque da tempo si avvertiva l'esigenza di mettere insieme le risorse umane e strumentali per realizzare una gestione ottimale della stessa.

Attraverso varie conferenze tra i Sindaci rappresentanti dei comuni aderenti, si è arrivato a convergere su tre ipotesi di funzione, scegliendo lo strumento giuridico della convenzione in quanto ritenuto maggiormente flessibile rispetto all'Unione.

In particolare, gli Enti stipulanti hanno convenuto che, tutti i provvedimenti necessari per la prima organizzazione e la gestione dei servizi sono predisposti e adottati in modo coordinato da tutti i Comuni aderenti e di disciplinare con atto successivo specifici accordi ex art. 15 della legge 7/08/1990 n. 241, la puntuale regolamentazione dell'organizzazione della gestione in forma associata delle singole materie sottese all'atto convenzionale

I Sindaci continueranno ad esercitare un ruolo importante come previsto dalla normativa vigente e svolgeranno un ruolo di coordinamento e di indirizzo all'interno di una consulta di Sindaci; in altre parole daranno le indicazioni e gli indirizzi all'ufficio associato, entrando nel merito, ad esempio dei criteri di ripartizione delle spese, dell'organizzazione del servizio, approveranno i piani di acquisto dei beni strumentali eccetera.

L'Amministrazione si attende un significativo miglioramento qualitativo del servizio e notevoli risparmi di spesa, perchè chiaramente, mettere insieme mezzi strumentali e risorse umane significa, evidentemente, ottenere dei risultati migliorativi a costi più contenuti.

L'Amministrazione sta portando avanti l'idea di convenzionare altre funzioni nel rispetto degli obblighi di legge, presumibilmente prima della data del 31/12/2013. ritenuto termine perentorio fissato dalla legge.

Per il momento tre funzioni verranno convenzionate con la sottoscrizione delle convenzioni.

Terminata la illustrazione, si susseguono ulteriori interventi, irrilevanti ai fini del presente verbale.

RITENUTA la propria competenza, ai sensi dell'art.42 del D. Lgs. n.267/2000 e s.m.i.;

DATO ATTO della discussione sviluppatasi sull'argomento...

ATTESO l'allegato favorevole parere circa la regolarità tecnica della presente proposta di delibera espresso, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs 267/2000 dal Responsabile del Servizio;

CON VOTI n. 7 favorevoli, n. 0 astenuti e n. 0 contrari, palesemente espressi

DELIBERA

DI RECEPIRE la premessa quale parte integrale e sostanziale del presente atto.

DI APPROVARE la convenzione per la gestione associata plurifunzionale obbligatoria e fondamentale di cui all'art. 19, comma 27 del D.L. 95/2012 tra i comuni Biandrate, Borgovercelli, Casalino, San Nazzaro Sesia, Villata e Vinzaglio, il cui schema – pur se non materialmente allegato alla presente deliberazione, della stessa è parte integrante e sostanziale.

DI PRECISARE che:

- per le funzioni di cui alle lettere c) Catasto, ad eccezione delle funzioni mantenute dallo Stato dalla normativa vigente ed e) Attività, in ambito comunale, di pianificazione di Protezione Civile e di Coordinamento dei primi Soccorsi, i suddetti Comuni hanno scelto e manifestato l'intenzione di stipulare una convenzione ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. n. 267/2000, stabilendo in essa finalità, durata, forme di consultazione nonché propri rapporti finanziari ed economici;

- tale manifestazione di volontà si ritiene sostituiva della formale proposta di aggregazione rivolta alla Regione Piemonte ai sensi dell'art. 8 L.R. n. 11/12;
- le Amministrazioni aderenti all'accordo riconoscono al Comune di Casalino il ruolo di comune Capo – Convenzione;
- tale Convenzione entrerà in vigore, successivamente alla sottoscrizione da parte dei Sindaci delle amministrazioni interessate, a decorrere dal 1° gennaio 2013, per 3 (tre) anni, rinnovabile;
- la sommatoria degli abitanti delle Municipalità in parola, al 31.12.2011, è pari a 8.049 abitanti;

DI PRECISARE altresì che:

- per la funzione di cui alla lettera g) Progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, i Comuni di Casalino, Biandrate e San Nazzaro Sesia danno atto del rispetto dell'art. 5 della L.R. n. 11/2012 mediante l'adesione consortile al C.I.S.A. 24, mentre i Comuni di Borgovercelli, Villata e Vinzaglio danno a loro volta atto del rispetto dell'art. 5 della L.R. n. 11/2012 mediante l'adesione alla Convenzione Comuni ex U.S.S.L. 45 di Vercelli;

DI PRECISARE infine che:

- per la funzione di cui alla lettera i) Polizia municipale e polizia amministrativa locale, i Comuni di Casalino, Borgovercelli e Vinzaglio, oltre ai Comuni di Villata e San Nazzaro Sesia (che aderiscono alla funzione mediante la costituita Unione fra i due Enti ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs. n. 267/2000, se confermata) hanno scelto e manifestato l'intenzione di stipulare una convenzione ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. n. 267/2000, stabilendo in essa finalità, durata, forme di consultazione nonché propri rapporti finanziari ed economici;
- tale manifestazione di volontà si ritiene sostituiva della formale proposta di aggregazione rivolta alla Regione Piemonte ai sensi dell'art. 8 L.R. n. 11/12;
- le Amministrazioni aderenti all'accordo riconoscono al Comune di Casalino il ruolo di comune Capo – Convenzione;
- tale Convenzione entrerà in vigore, successivamente alla sottoscrizione da parte dei Sindaci delle amministrazioni interessate, a decorrere dal 1° gennaio 2013, per 3 (tre) anni, rinnovabile;
- la sommatoria degli abitanti delle Municipalità in parola, al 31.12.2011, è pari a 6.849 abitanti;

DI AUTORIZZARE il Sindaco alla sottoscrizione, in nome e per conto dell'Ente comunale, del testo convenzionale plurifunzionale.

DI DICHIARARE che a seguito di successiva votazione, che ha riportato voti n. 7 favorevoli, n. 0 astenuti e n. 0 contrari, palesemente espressi, il presente provvedimento è diventato immediatamente eseguibile.

IL PRESIDENTE
Geom. Giuseppe Olivero



IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott. Giuseppe Carè

Firmato in originale

Firmato in originale

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Il sottoscritto Responsabile del Servizio delle pubblicazioni aventi effetto di pubblicità legale, visti gli atti d'ufficio;
Visto lo Statuto Comunale,

ATTESTA

che la presente deliberazione è stata pubblicata, in data odierna, per rimanervi per 15 giorni consecutivi nel sito web istituzionale di questo Comune accessibile al pubblico (art. 32, comma 1, della legge 18 giugno 2009, n. 69)

Dalla residenza comunale, li 11 GEN. 2013



Il Responsabile del Servizio

Dott. Giuseppe Carè

Firmato in originale

Il sottoscritto, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

che la presente deliberazione è stata pubblicata nel sito web istituzionale di questo Comune per quindici giorni consecutivi dal al ed è divenuta esecutiva oggi, decorsi 10 giorni dall'ultimo di pubblicazione (art. 134, c. 3, del T.U. n. 267/2000).

Dalla residenza comunale, li

Il Responsabile del Servizio

Dott. Giuseppe Carè

Copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Vinzaglio 11 GEN. 2013



Il Responsabile del Servizio
Dott. Giuseppe Carè